



СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. Свердлова, 28

Тел. (3952) 20-00-69

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № 06-10-122/23

17 августа 2023 г.

г. Иркутск

Заместитель руководителя службы государственного финансового контроля Иркутской области (далее – Служба) Рязанова О.А., рассмотрев протокол об административном правонарушении и иные материалы дела об административном правонарушении № 06-10-122/23 в отношении должностного лица – контрактного управляющего отдела кадрового-правового обеспечения деятельности и размещения государственного заказа областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Ново-Ленинский дом-интернат для престарелых и инвалидов» Ганеевой Анны Алексеевны, 26.03.1983 года рождения, уроженки г. Иркутска, паспорт 2512 № 767795, выдан 12.11.2012 отделом УФМС России по Иркутской области в Ленинском районе г. Иркутска, проживающей по адресу: Иркутская область, Иркутский район, д. Малая Еланка, ул. Угловая, д. 7, по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Контрольно-счетной палатой Иркутской области проведена проверка соблюдения законодательства при планировании и использовании в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года средств (ресурсов) за счет всех источников на организацию питания в государственных учреждениях, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (выборочно).

Информация о выявленных в ходе указанной проверки фактам нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок направлена в Службу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Из материалов проверки и в ходе проведенного административного расследования установлено, что областным государственным бюджетным учреждением социального обслуживания «Ново-Ленинский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (далее – ОГБУСО «Ново-Ленинский дом-интернат для престарелых и инвалидов»), учреждение, заказчик) нарушены требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок при направлении информации и документов об исполнении контрактов в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов.

По указанным фактам 15.08.2023 советником отдела административной практики Службы Копыловым А.Д. составлен протокол об административном правонарушении в отношении контрактного управляющего отдела кадрового-правового обеспечения деятельности и размещения государственного заказа ОГБУСО «Ново-Ленинский дом-интернат для престарелых и инвалидов» Ганеевой А.А. Копия протокола посылкой получена.

Дело об административном правонарушении рассмотрено с участием Ганеевой А.А.

КОПИЯ
ЮРИСКО
ЕРОПОВА А.
« 21 » 09



В ходе рассмотрения дела и исследования представленных доказательств установлено следующее.

Учреждение действует на основании Устава, утвержденного распоряжением министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 27.10.2014 № 256 – мпр (далее – Устав), является заказчиком и осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) единая информационная система в сфере закупок (далее – ЕИС) содержит реестр контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с ч. 1 ст. 103 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов (Федеральное казначейство), ведёт реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Перечень сведений, которые должны содержаться в реестре, установлен ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе и включает информацию об исполнении контракта, в том числе: информацию о приёмке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке (п. 13).

Частью 3 ст. 103 Закона о контрактной системе установлено, что информация и документы о приёмке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) направляются в Федеральное казначейство не позднее одного рабочего дня, следующего за днем подписания документа о приёмке, или в день подписания документа о приёмке, когда данный документ подписан с использованием ЕИС.

По результатам проверки установлено, что заказчиком нарушены требования ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе по следующим государственным контрактам:

- от 06.12.2021 № 341-ЭА/22, так как информация о приёмке и акт приёма-передачи товара от 26.12.2022 должны быть направлены в Федеральное казначейство до 27.12.2022, однако фактически предоставлены только 31.03.2023, то есть с нарушением сроков на 60 рабочих дней;

- от 31.12.2021 № 372-ЭА/22, так как информация о приёмке и акты приёмки-передачи товаров от 29.09.2022 и 20.11.2022 должны быть направлены в Федеральное казначейство до 30.09.2022 и 21.11.2022, однако фактически предоставлены только 07.04.2023, то есть с нарушением сроков от 98 до 124 рабочих дней.

Таким образом, заказчиком несвоевременно направлена в Федеральное казначейство информация об исполнении указанных государственных контрактов, что нарушает требования ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе.

За указанные нарушения ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ установлена административная ответственность должностного лица.

В соответствии с ч. 1 ст. 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 12 Закона о контрактной системе должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в ч.ч. 2, 3 ст. 2 Закона о контрактной системе.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей.

КОПИЯ
ЮРИСКОНОМ
ЕРОПОВА А. С.
« 21 » 09 2023г.



Согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ контрактные управляющие, работники контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст.ст. 7.29–7.32, 7.32.5, ч.ч. 7, 7.1 ст. 19.5, ст.19.7.2 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Должностным лицом заказчика, ответственным в рассматриваемом случае за представление документов и информации в порядке, установленном ст.103 Закона о контрактной системе, является контрактный управляющий отдела кадрового-правового обеспечения деятельности и размещения государственного заказа ОГБУСО «Ново-Ленинский дом-интернат для престарелых и инвалидов» Ганеева А.А., назначенная на данную должность приказом (распоряжением) руководителя учреждения от 20.05.2022 № 82/1-л.

В соответствии с п.п. 4, 7 ч. 4 ст. 38 Закона о контрактной системе к функциям и полномочиям контрактного управляющего относится обеспечение осуществления закупок, а также осуществление иных полномочий, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Согласно ч. 3 ст.103 Закона о контрактной системе заказчик обязан направлять информацию и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, в Федеральное казначейство. Соответственно, исполнение данной обязанности относится к полномочиям контрактного управляющего.

В соответствии с п. 17 должностной инструкции, утвержденной 03.06.2019 руководителем учреждения, специалист в сфере закупок (контрактный управляющий) ОГБУСО «Ново-Ленинский дом-интернат для престарелых и инвалидов» при исполнении контрактов организует включение информации и документов об исполнении контрактов в реестр контрактов. С требованиями данного регламента Ганеева А.А. ознакомлена 09.07.2019.

Из пояснений Ганеевой А.А. следует, что с установленными в ходе проверки нарушениями она согласна, в дальнейшей работе обязуется не нарушать законодательство о контрактной системе в сфере закупок.

Анализ исследованных в ходе рассмотрения дела доказательств в их совокупности позволяет сделать вывод о доказанности совершения должностным лицом – контрактным управляющим отдела кадрового-правового обеспечения деятельности и размещения государственного заказа ОГБУСО «Ново-Ленинский дом-интернат для престарелых и инвалидов» Ганеевой А.А. административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ, – несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление указанных информации (сведений) и (или) документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Вина Ганеевой А.А. в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ, подтверждается следующими документами, которые исследованы при рассмотрении дела и в соответствии со ст. 26.2 КоАП РФ являются доказательствами по делу:

- протоколом об административном правонарушении от 15.08.2023 № 06-10-122/23;
- письмом от 26.07.2023 № 15/22-955;
- государственными контрактами от 06.12.2021 № 341-ЭА/22, от 31.12.2021 № 372-ЭА/22;
- документами о приёмке по данным контрактам;
- сведениями об исполнении указанных контрактов, размещенными в ЕИС;
- приказом (распоряжением) руководителя учреждения от 20.05.2022 № 82/1-л;
- должностной инструкцией, утвержденной 03.06.2019 руководителем учреждения;
- Уставом учреждения;
- пояснением Ганеевой А.А.

КОПИЯ

ЮРИСКОНСУЛЬТ

Еропова А.С.

« 21 » 09 2023г.



При рассмотрении дела обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, не установлено.

Часть 1 ст. 4.5 КоАП РФ предусматривает, что за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных ст.ст. 7.29 - 7.32, 7.32.5, ч.ч. 7, 7.1 ст. 19.5, ст. 19.7.2 КоАП РФ) срок давности составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, годичный срок привлечения должностного лица к административной ответственности, установленный ст. 4.5 КоАП РФ, не истек.

Причинами и условиями совершения административного правонарушения явилось ненадлежащее исполнение Ганеевой А.А. обязанностей контрактного управляющего учреждения.

Оснований для применения ст. 2.9 КоАП РФ при рассмотрении дела не установлено.

Административное правонарушение, совершенное Ганеевой А.А., не может быть признано малозначительным, поскольку посягает на установленный законодательством Российской Федерации порядок осуществления закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд, а также на общественные отношения, связанные с реализацией таких принципов как открытость и прозрачность контрактной системы в сфере закупок, профессионализм заказчика, установленные Законом о контрактной системе.

Состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ, является формальным и не требует наступления вредных последствий.

Кроме того, установлено значительное нарушение сроков направления информации в Федеральное казначейство (от 60 до 124 рабочих дней), а также систематичность и неоднократность нарушения требований ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе (3 факта).

С учетом изложенного, основания для замены административного штрафа на предупреждение в соответствии с ч. 2 ст. 3.4, ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ отсутствуют.

При рассмотрении дела установлены обстоятельства, смягчающие административную ответственность, предусмотренные п.п. 1 и 4 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ: раскаяние лица, совершившего административное правонарушение; оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность Ганеевой А.А., не установлено.

Однако санкция ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ является безальтернативной, не предусматривает верхнего и нижнего предела и устанавливает административную ответственность в виде наложения административного штрафа в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей.

На основании изложенного, учитывая конкретные обстоятельства дела и характер совершенного административного правонарушения, руководствуясь ст.ст. 4.1, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – контрактного управляющего отдела кадрового-правового обеспечения деятельности и размещения государственного заказа областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Ново-Ленинский дом-интернат для престарелых и инвалидов» Ганееву Анну Алексеевну, 26.03.1983 года рождения, уроженки г. Иркутска, паспорт 2512 № 767795, выдан 12.11.2012 отделом УФМС России по Иркутской области в Ленинском районе г. Иркутска, проживающую по адресу: Иркутская область, Иркутский район, д. Малая Еланка, ул. Угловая д. 1, виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена



ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ, и назначить наказание в виде штрафа в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 46 БК РФ суммы штрафов, установленных КоАП РФ, подлежат зачислению в бюджеты субъектов РФ по нормативу 100 % в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены должностными лицами органов исполнительной власти субъектов РФ.

Сумму административного штрафа в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей перечислить по следующим реквизитам:

Идентификационный номер:

Получатель: УФК по Иркутской области (служба государственного финансового контроля Иркутской области л/сч.04342026940)

ИНН 3808207080

КПП 380801001

Счет получателя: 03100643000000013400

Счет банка получателя: 40102810145370000026

Банк получателя: Отделение Иркутск Банка России/УФК по Иркутской области г. Иркутск

БИК 012520101

КБК 832 1 16 01072 01 9000 140 (Административные штрафы, установленные главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации (иные штрафы))

ОКТМО 25 701 000

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по адресу: г. Иркутск, ул. Свердлова, д. 28, служба государственного финансового контроля Иркутской области.

Настоящее постановление может быть обжаловано в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления в районный суд по месту рассмотрения дела (ст. ст. 30.1, 30.3 КоАП РФ).

Согласно п. 30 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» при определении территориальной подсудности дел по жалобам на постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенные должностными лицами, необходимо исходить из территории, на которую распространяется юрисдикция должностных лиц, а не из места расположения органа, от имени которого должностным лицом вынесено постановление. Территориальная подсудность рассмотрения жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях должна определяться местом совершения правонарушения, а не местом нахождения соответствующего органа.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока (10 дней), установленного для обжалования, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Согласно ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу.

В соответствии с ч. 1.3-3 ст. 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа (в случае оплаты штрафа в срок до 06.09.202 включительно).

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный постановлением, влечёт административную ответственность в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ

КОПИЯ

ЮРИСКОНСУЛЬТ

Еропова А.С.

« 21 » 09 2023г.



В соответствии со ст. 31.9 КоАП РФ настоящее постановление подлежит приведению к исполнению в течение двух лет со дня вступления его в законную силу.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный постановлением, влечёт административную ответственность в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 31.9 КоАП РФ настоящее постановление подлежит приведению к исполнению в течение двух лет со дня вступления его в законную силу.

Заместитель руководителя службы
государственного финансового
контроля Иркутской области

О.А. Рязанова

